

**Экспертное заключение на проект решения сессии Совета
депутатов Майского сельсовета Краснозерского района
Новосибирской области «О бюджете Майского сельсовета
Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и
плановый период 2019 и 2020 годов»**

«07» декабря 2017 года.

Экспертное заключение ревизионной комиссии Краснозерского района Новосибирской области на проект решения Совета депутатов Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Положением «О бюджетном процессе Майского сельсовета Краснозерского района», пунктом 10.1 плана работы ревизионной комиссии Краснозерского района Новосибирской области и иным действующим законодательством.

Проект решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с пояснительной запиской, документами и материалами, указанными в ст.184 БК РФ, представлен Главой Майского сельсовета Краснозерского района в Совет депутатов Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области 15.11.2017 г., таким образом, требования ст. 185 БК РФ, предусматривающие внесение проекта бюджета сельсовета не позднее 15 ноября текущего года - соблюдены.

Проект решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» сформирован на основе положений БК РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, на основе действующего налогового, федерального, регионального и муниципального законодательства, нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области.

Проект решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» представлен Советом депутатов Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области в ревизионную комиссию Краснозерского района Новосибирской области 20 ноября 2017 года, что соответствует положению «О бюджетном процессе Майского сельсовета Краснозерского района».

Анализ проекта решения «О бюджете Майского сельсовета

Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и представленных одновременно с ним документов и материалов показали, что они отражают изменения, происходящие в социально-экономическом развитии в 2018–2020 годах, и определяют пути решения ряда экономических и социальных проблем.

Долговая политика

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет на 2018 год запланирован бездефицитным. Дефицит бюджета на 2018-2019 годов также не планируется.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен проектом решения сессии в соответствии с п.6 ст.107 БК РФ в размере на 1 января 2019 г. – 102,4 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 руб., на 1 января 2020 г. – 105,7 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 руб., на 1 января 2021 г. – 105,8 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 руб.,

Предельный объем муниципального внутреннего долга не противоречит п.3 ст.107 БК РФ и установлен в размере на 2018 г. – 1024,0 тыс. руб., на 2019 г. – 1057,0 тыс. руб., на 2020 г. – 1058,0 тыс. руб.

Доходы местного бюджета

Порядок формирования доходов бюджета поселения установлен статьей 61, 62 главы 9 «Доходы местных бюджетов» БК РФ, статьей 55 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», главой 3 положения о бюджетном процессе Майского сельсовета. Согласно п.1 статьи 41 БК РФ доходы бюджетов формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доходная часть бюджета Майского сельсовета предусматривается проектом решения о бюджете на 2018 год в общем объеме 13386,9 тыс. руб., значительно ниже уточненного плана 2017 г. на 8062,7 тыс. руб. или на 37,6%, в 2019 году значительно ниже уточненного плана 2017 года на 16664,9 тыс. руб., в 2020 году ниже уточненного плана 2017 года на 16565,6 тыс. руб.

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы в 2018 году планируются в размере 2047,9 тыс. руб., или 15,3% от общего объема доходной части бюджета, на 2019 год планируется 2115,1 тыс. руб. или 44,2%, на 2020 год 2116,1 тыс. руб. или 43,3%.

Подробный анализ структуры и динамики доходов местного бюджета представлен в таблице (Приложении 1).

Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2018 год прогнозируются в объеме 1997,3 тыс. руб.

(понижение к прогнозу текущего года на 20,8 тыс. руб. или 1%). Доходы на 2019-2020 гг. – 2064,5 тыс. руб. и 2065,5 тыс. руб.

Основная часть поступлений прогнозируется за счет налога на доходы физических лиц, налога на имущество, земельного налога, акциз по подакцизным товарам.

Прогноз налоговых доходов рассчитывался на основе динамики поступлений в предыдущие годы, оценки ожидаемого поступления в 2017 году.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) доля налога в общем объеме налоговых поступлений 2018 г. составляет 45,6% или 910,8 тыс. руб. (снижение к прогнозу текущего года на 15,2 тыс. руб. или 1,6%), на 2019 - 2020 гг. – 918,1 тыс. руб. и 925,5 тыс. руб.

Расчёт прогнозируемого объема налога на доходы физических лиц (НДФЛ) производился исходя из фактического поступления в 2017 году и с учетом валового совокупного дохода физических лиц и фонда оплаты труда с учётом суммы льгот, исключаемых из доходов физических лиц в соответствии с действующим законодательством.

Норматив зачисления по налогу в бюджет поселения составляет 10 %.

Единый сельскохозяйственный налог на 2018 год прогнозируется в объеме 160,8 тыс. руб. (уменьшение к прогнозу текущего года на 4,2 тыс. руб. или 2,5%). Доходы на 2019 - 2020 гг. – 165,6 тыс. руб. и 170,6 тыс. руб.

Оценка ожидаемого поступления налога в бюджет поселения в 2017 году составила 165,0 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц доля налога в общем объеме налоговых поступлений 2018 г. составляет 1,9% или 37,6 тыс. руб. (уменьшение к прогнозу текущего года на 55,6 тыс. руб. или 59,7%). Доходы на 2019 - 2020 гг. – 45,8 тыс. руб. и 45,8 тыс. руб.

Оценка ожидаемого поступления налога в бюджет поселения в 2017 году составила 93,2 тыс. руб.

Земельный налог доля налога в общем объеме налоговых поступлений 2018 г. составляет 22,8% или 455,9 тыс. руб. (увеличение к прогнозу текущего года на 47,1 тыс. руб. или 11,5%). Доходы на 2019 -2020 гг. – 455,9 тыс. руб. и 455,9 тыс. руб.

При составлении прогноза поступления налога учитывалось ожидаемое поступление налога за 2017 год и динамика поступления за предыдущие года, а также изменения кадастровой стоимости по земельным участкам, выделяемых из общей долевой стоимости. Оценка ожидаемого поступления налога в бюджет поселения составила 408,8 тыс. руб.

Акцизы по подакцизным товарам доля налога в общем объеме налоговых поступлений 2018 г. составляет 21,6% или 432,2 тыс. руб. (увеличение к

прогнозу текущего года на 7,1 тыс. руб. или 1,7%). Доходы на 2019 -2020 гг. – 479,1 тыс. руб. и 467,7 тыс. руб.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы на 2018 год прогнозируются в объеме 50,6 тыс. руб. (уменьшение к прогнозу текущего года на 25,4 тыс. руб. или 33,4%). Доходы на 2019 - 2020 гг. – 50,6 тыс. руб. и 50,6 тыс. руб.

Основная часть поступлений прогнозируется за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Доходы по подгруппе **111 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»** Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 2018 год прогнозируются в объеме 30,0 тыс. руб. Доходы на 2019-2020 гг. – 30,0 тыс. руб. и 30,0 тыс. руб.

Доходы по подгруппе **113 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства»** на 2018 год прогнозируются в объеме 10,0 тыс. руб. Доходы на 2019-2020 гг. – 10,0 тыс. руб. и 10,0 тыс. руб. Оценка ожидаемого поступления в 2017 г. – 0,0 тыс. руб.

Доходы по подгруппе **116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** на 2018 год прогнозируются в объеме 10,6 тыс. руб. (увеличение к прогнозу текущего года на 9,6 тыс. руб.). Доходы на 2019-2020 гг. – 10,6 тыс. руб. и 10,6 тыс. руб.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2018 год прогнозируются в объеме 11339,0 тыс. руб. (значительное снижение к прогнозу текущего года на 8016,5 тыс. руб. или 41,4%). Прогноз на 2019 - 2020 гг. – 2669,6 тыс. руб. и 2767,9 тыс. руб.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2018-2020 гг. сформирован в соответствии с распределениями, планируемыми проектом решения «О бюджете Краснозерского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», проектом «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В составе безвозмездных поступлений планируются:

Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 г. прогнозируется в объеме – 3153,8 тыс. руб. (снижение к прогнозу текущего года на 177,9 тыс. руб. или 5,3%). Прогноз на 2019 г. – 2669,6 тыс. руб., на 2020 г. – 2767,9 тыс. руб.

Субсидии бюджетам поселений на 2018 год прогнозируются в объеме 3588,9 тыс. руб. (значительное снижение к прогнозу текущего года на 6714,2 тыс. руб.). Прогноз на 2019 - 2020 гг. – поступления не планируются.

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) Прогноз на 2018 - 2020 гг. – поступления не планируются.

Прочие межбюджетные трансферты на 2018 г. прогнозируется в объеме – 4596,3 тыс. руб. На 2019 – 2020 гг. поступления не планируются.

Анализ планируемых расходов местного бюджета

Формирование расходов бюджета Майского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно статьи 87 БК РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным поселением статьями 14 и 14.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы бюджета поселения на 2018 год запланированы в объеме 13386,9 тыс. руб. (снижение к плану текущего года на 10048,7 тыс. руб. или на 42,9%), на 2019 – 2020 года – 4784,7 тыс. руб. и 4884,0 тыс. руб.

Основная доля расходов приходится на разделы «Национальная экономика» (37,6%), «Культура, кинематография» (19,1%), «Общегосударственные вопросы» (24%), «Физическая культура и спорт» (16%).

Подробный анализ структуры и динамики расходов местного бюджета представлен в таблице (Приложение 2).

Раздел 01 «Общегосударственные расходы» на 2018 год расходы предусмотрены в объеме 3214,3 тыс. рублей, что на 664,9 тыс. рублей (на 26,1 %) выше ожидаемого исполнения 2017 года.

На 2019 год расходы предусмотрены в объеме 2334,9 тыс. рублей, что на 879,4 тыс. рублей (на 27,4 %) ниже запланированных расходов на 2018 год.

Расходы в 2020 г. запланированы в сумме 2334,9 тыс. руб., что аналогично запланированным расходам в 2019 году.

Расходы на содержание органов местного самоуправления Майского сельсовета соответствуют нормативам, утвержденным постановлением правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области».

Раздел 02 «Национальная оборона» расходы на 2018 – 2020 гг. не

запланированы.

Ожидаемое исполнение в 2017 году 80,9 тыс. рублей.

Расходы были предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете Майского сельсовета расходы на 2018 – 2020 гг. не запланированы.

Раздел 04 «Национальная экономика» в бюджете Майского сельсовета расходы запланированы на 2018 г. – 5028,5 тыс. рублей, что на 1034,4 тыс. рубля или на 25,9% выше ожидаемого исполнения 2017 года. На 2019 год расходы предусмотрены в объеме 479,1 тыс. рублей, что на 4549,4 тыс. рублей (на 90,5 %) ниже запланированных расходов на 2018 год.

Расходы в 2020 г. запланированы в сумме 467,7 тыс. руб., что ниже на 11,4 тыс. руб. запланированным расходам в 2019 году.

Расходы по разделу 04 на 2018 – 2020 гг. запланированы за счет реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области».

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 г. расходы планируются в объеме 296,6 тыс. рублей, что на 11490,6 тыс. рублей или на 97,5% значительно меньше по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 г.

На 2019 г. расходы в сумме 10,0 тыс. рублей, что на 286,6 тыс. рублей или на 96,6% меньше запланированных расходов на 2018 г., на 2020 г. в сумме 10,0 тыс. рублей, что аналогично запланированным расходам на 2019 г.

Средства по разделу 05 предусмотрены на «Благоустройство» (уличное освещение, озеленение территории, содержание мест захоронения и прочие расходы), на коммунальное хозяйство.

Раздел 07 «Образование» расходы на 2018 – 2020 гг. не запланированы.

Раздел 08 «Культура, кинематография» расходы в 2018 г. планируются в объеме 2562,0 тыс. рублей, что на 460,1 тыс. рублей или на 15,2% ниже ожидаемого исполнения за 2017 год.

Расходы в 2019 г. запланированы в сумме 1510,0 с уменьшением к запланированным расходам на 2018 год на сумму 1052,0 тыс. руб. или на 41,1%.

В 2020 г. сумма расходов 1510,0 тыс. руб., расходы определены без роста к 2019 году.

По этому разделу расходы запланированы на праздничные мероприятия в сфере культуры.

Раздел 10 «Социальная политика» расходы запланированы в 2018 г. в сумме 140,0 тыс. рублей, что идентично ожидаемого исполнения за 2017 год.

Расходы в 2019 г. запланированы в сумме 100,0 тыс. руб. с уменьшением к запланированным расходам в 2018 году на сумму 40,0 тыс. руб. или на 28,6%.

В 2020 г. сумма расходов 100,0 тыс. рублей, расходы определены без роста к 2019 году.

Эти средства запланированы на выплату доплат к пенсиям муниципальных служащих Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт» расходы на 2018 г. планируются в объеме 2145,5 тыс. рублей, что на 283,6 тыс. рублей или на 15,2% выше ожидаемого исполнения за 2017 год.

В 2019 г. сумма расходов 350,7 тыс. рублей, что на 1794,8 тыс. рублей или на 83,7% меньше, чем запланированные расходы в 2018 г. Расходы на 2020 г. запланированы в сумме 461,4 с увеличением к запланированным расходам в 2019 году на сумму 110,7 тыс. руб. или на 31,6%.

Расходы заложены на физическую культуру и спортивные мероприятия.

Основные выводы:

Доходы бюджета поселения на 2018 год прогнозируются в объеме 13386,9 тыс. руб., расходы – 13386,9 тыс. руб.

Доходы на 2019 - 2020 гг. – 4784,7 тыс. руб. и 4884,0 тыс. руб., расходы – 4784,7 тыс. руб. и 4884,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов не планируется.

Основная часть поступлений прогнозируется за счет безвозмездных поступлений.

По результатам проверки проекта решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» ревизионной комиссией Краснозерского района Новосибирской области сделаны следующие замечания:

1. Имеются замечания по содержанию приложения 5 «Пояснительная записка к проекту бюджета Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
2. Замечания по содержанию реестра расходных обязательств.
3. В проект решения Совета депутатов Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в ст. 3 п. 2 утверждены необязательные показатели при их фактическом отсутствии у них значений, а именно размер отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий Майского сельсовета при фактическом отсутствии у муниципального

образования таких предприятий.

При проверке проекта решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» ревизионной комиссией Краснозерского района Новосибирской области не установлены нарушения, являющиеся основанием для отклонения Советом депутатов Майского сельсовета проекта решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Ревизионная комиссия Краснозерского района Новосибирской области, рассмотрев проект решения «О бюджете Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» считает, что все требования по содержанию статей и приложений, наличие которых обязательно в проекте решения о бюджете соблюдены.

Проект решения может быть принят.

Экспертное заключение направить Председателю Совета депутатов Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области и Главе Майского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области.

Список приложений к экспертному заключению

Приложение 1. Доходы бюджета Майского сельсовета 2017-2020 гг.

Приложение 2. Расходы бюджета Майского сельсовета 2017-2020 гг.

Председатель ревизионной комиссии
Краснозерского района Новосибирской области



Е.В. Корнеева.